



PRIENŲ RAJONO SAVIVALDYBĖS KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA

Biudžetinė įstaiga, Laisvės a. 12, LT-59126 Prienai,
tel. +370 319 61 112, el. p. kontrole@prienai.lt.
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188640990

Prienų rajono savivaldybės tarybai

Prienų rajono savivaldybės merui

Prienų rajono savivaldybės administracijos direktoriui

IŠVADA DĖL ILGALAIKĖS PASKOLOS

Vietos savivaldos įstatymas¹ nustato, kad savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba rengia ir savivaldybės tarybai teikia jos sprendimams priimti reikalingas išvadas dėl savivaldybės naudojimosi bankų kreditais, paskolų ėmimo ir teikimo, garantijų suteikimo ir laidavimo kreditoriams už savivaldybės kontroliuojamų įmonių imamas paskolas.

Prienų rajono savivaldybės administracija² raštu kreipėsi į Prienų rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnybą (toliau – Kontrolės ir audito tarnyba) prašydama parengti išvadą dėl Prienų rajono savivaldybės galimybės imti ilgalaikę paskolą iš 2021-2027 m. Europos Sąjungos fondų investicijų programos lėšų bendrai finansuojamiems projektams įgyvendinti:

- 88155,55 Eur projektui „Visos dienos mokyklos erdvių sukūrimas Veiverių Tomo Žilinsko gimnazijoje“ (projekto kodas 22-004-P-0001). Bendra projekto vertė 587703,65 Eur, iš jų ES fondų lėšos 499548,10 Eur ir Savivaldybės lėšos 88155,55 Eur;

- 176347,00 Eur projektui „Socialinio būsto fondo plėtra Prienų rajono savivaldybėje“ (projekto kodas 22-402-P-0002). Bendra projekto vertė 1175646,67 Eur, iš jų ES fondų lėšos 999299,67 Eur ir Savivaldybės lėšos 176347,00 Eur.

Nuomonė dėl Prienų rajono savivaldybės galimybės imti ilgalaikę paskolą investicijų projektams finansuoti

Mūsų nuomone, Prienų rajono savivaldybei paėmus ilgalaikę 264502,55 Eur paskolą investicijų projektams „Visos dienos mokyklos erdvių sukūrimas Veiverių Tomo Žilinsko gimnazijoje“ ir „Socialinio būsto fondo plėtra Prienų rajono savivaldybėje“ finansuoti,

¹ Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo 67 str. 1 d. 3 p.

² 2025-04-01 raštas Nr. R3-1637 „Dėl skolinimosi 2025 metais“.

Fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme nustatytas Savivaldybės skolos limitas nebus viršytas.

Pagrindas pareikšti nuomonę dėl Prienų rajono savivaldybės galimybės imti ilgalaikę paskolą investicijų projektams finansuoti

Biudžeto sandaros įstatyme³ nurodyta, kad savivaldybės, laikydamosi Fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme ir tam tikrų metų biudžeto patvirtinimo įstatyme nustatytų skolinimosi limitų (jeigu tokie limitai nustatomi), Vyriausybės nustatyta tvarka⁴ gali imti iš vidaus arba užsienio kreditorių ilgalaikes (kurių trukmė ilgesnė kaip vieni metai ir grąžinimo terminas yra ne tais pačiais biudžetiniais metais) paskolas investicijų projektams finansuoti ir ankstesniems skoliniams įsipareigojimams vykdyti.

Savivaldybių skolinimosi taisyklėse nurodyta⁵, kad savivaldybė skolindamasi turi įvertinti, ar prisiimdama skolinius įsipareigojimus neviršys Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme ir Lietuvos Respublikos atitinkamų metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme nustatyto skolos limitu.

Fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme⁶ nurodyta, kad Savivaldybės skola pagal įsipareigojamuosius skolos dokumentus, įskaitant paskolos, finansinės nuomos (lizingo) sutartis, bet neapsiribojant jomis, negali viršyti 60 procentų (Vilniaus miesto savivaldybės – 75 procentų) valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme nurodytų tiems metams prognozuojamų savivaldybės biudžeto pajamų iš gyventojų pajamų mokesčio ir paskutinių pasibaigusių metų savivaldybės biudžeto gautų pajamų, išskyrus iš gyventojų pajamų mokesčio gautas pajamas, valstybės biudžeto dotacijas ir Europos Sąjungos ir kitą tarptautinę finansinę paramą, sumos.

Vadovaudamasi Fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniu įstatymu ir 2025 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymu, pagal Prienų rajono savivaldybės administracijos pateiktą informaciją, Kontrolės ir audito tarnyba atliko vertinimą dėl galimybės Prienų rajono savivaldybei (toliau – Savivaldybė) imti ilgalaikę 264502,55 Eur paskolą investicijų projektams „Visos dienos mokyklos erdvių sukūrimas Veiverių Tomo Žilinsko gimnazijoje“ ir „Socialinio būsto fondo plėtra Prienų rajono savivaldybėje“ finansuoti.

³ Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymo 17 str.

⁴ Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2004-03-26 nutarimas Nr. 345 „Dėl Savivaldybių skolinimosi taisyklių patvirtinimo“ (su vėlesniais pakeitimais).

⁵ Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2004-03-26 nutarimas Nr. 345 „Dėl Savivaldybių skolinimosi taisyklių patvirtinimo“ (su vėlesniais pakeitimais).

⁶ Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinio įstatymo 4 str. 6 d.

Fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme⁷ nurodyta, kad kiekvienas valdžios sektoriui priskiriamas biudžetas, kurio planuojami asignavimai neviršija 0,3 procento praėjusių metų BVP to meto kainomis, turi būti planuojamas, tvirtinamas, keičiamas ir vykdomas taip, kad to biudžeto asignavimai neviršytų jo pajamų (asignavimus ir pajamas vertinant kaupiamuoju principu), išskyrus metus, kuriais pagal Vyriausybės arba jos įgaliotos institucijos viešai paskelbtą ekonominės raidos scenarijų, dėl kurio tvirtinimo kontrolės institucija paskelbė savo išvadą, numatomas neigiamas produkcijos atotrūkis nuo potencialo. Pastaruoju atveju asignavimai negali viršyti pajamų daugiau kaip 1,5 procento.

Įstatyme⁸ nustatyta tokia savivaldybės biudžeto sudarymo lankstumo taisyklė: savivaldybė, vertindama savo biudžeto atitiktį šio straipsnio 4 dalyje nustatytai biudžeto sudarymo taisyklei, gali

1) iš asignavimų atimti asignavimus, skirtus Europos Sąjungos ir kitai tarptautinei finansinei paramai bendrai finansuoti, įskaitant tinkamų finansuoti išlaidų daliai tenkanti pridėtinės vertės mokestį, išskyrus iš valstybės biudžeto gautus asignavimus, skirtus Europos Sąjungos ir kitai tarptautinei finansinei paramai bendrai finansuoti;

2) prie einamųjų metų pajamų pridėti tokią dalį praėjusių metų gruodžio 31 dieną buvusių sukaupytų savivaldybės biudžeto nepanaudotų pajamų (t. y. gautų, tačiau nepanaudotų pajamų, išskyrus nepanaudotas Europos Sąjungos ir kitos tarptautinės finansinės paramos lėšas), kuri einamaisiais metais panaudojama asignavimams.

Prienų rajono savivaldybės 2025 m. biudžeto asignavimai⁹ sudarė 55606,6 tūkst. Eur, pajamos¹⁰ – 53754,3 tūkst. Eur, prie kurių pridedamos praėjusių metų gruodžio 31 dieną buvusios sukauptos savivaldybės biudžeto nepanaudotos pajamos (t. y. gautos, tačiau nepanaudotos pajamos, išskyrus nepanaudotas Europos Sąjungos ir kitos tarptautinės finansinės paramos lėšas), kurios einamaisiais metais panaudojamos asignavimams – 2407,5 tūkst. Eur. Asignavimai negali viršyti pajamų daugiau kaip 1,5 procento dėl 2025 metams prognozuojamo neigiamo produkcijos atotrūkio nuo potencialo¹¹, t. y. 824,4 tūkst. Eur. Pagal savivaldybės biudžeto sudarymo lankstumo taisyklę planuojami 2024 m. Savivaldybės asignavimai neviršija 2025 m. planuojamų pajamų.

⁷ Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinio įstatymo 4 str. 4 d.

⁸ Ten pat, 4 str. 5 d.

⁹ Forma SB-3-išlaidos

¹⁰ Forma SB-1-pajamos

¹¹ <https://finmin.lrv.lt/lt/aktualus-valstybes-finansu-duomenys/ekonomines-raidos-scenarijus/pranesimai-apie-potencialaus-bvp-rodiklius/>

2025-2027 metų biudžeto patvirtinimo įstatyme patvirtintos Savivaldybės 2025 metų prognozuojamos biudžeto pajamos iš gyventojų pajamų mokesčio – 28863 tūkst. Eur¹². Savivaldybės 2024 metais biudžeto gautos pajamos, išskyrus iš gyventojų pajamų mokesčio gautas pajamas, valstybės biudžeto dotacijas ir Europos Sąjungos ir kitą tarptautinę finansinę paramą, sudarė 7304,9 tūkst. Eur. Atsižvelgus į tai, Savivaldybės 2025 metų skola pagal įsipareigojamuosius skolos dokumentus, įskaitant paskolas, finansinės nuomos (lizingo) sutartis, bet neapsiribojant jomis, negali būti didesnė nei 21700,7 tūkst. Eur $((28863+7304,9)*60 \text{ proc.}=21700,7)$. Savivaldybės priimtų skolinių įsipareigojimų likutis 2024-12-31 sudarė 2672,6 tūkst. Eur¹³, t. y. 7,4 proc. 2025 m. prognozuojamų biudžeto pajamų iš gyventojų pajamų mokesčio ir 2024 metų biudžeto gautų pajamų, išskyrus iš gyventojų pajamų mokesčio gautas pajamas, valstybės biudžeto dotacijas ir Europos Sąjungos ir kitą tarptautinę finansinę paramą, sumos.

Vertinimo metu surinkome įrodymus, kuriais pagrindėme Savivaldybės skolos limito, paėmus ilgalaikę 264502,55 Eur (264,5 tūkst. Eur) paskolą, vertinimą. Savivaldybei paėmus ilgalaikę 264,5 tūkst. Eur paskolą, ir įvertinus praėjusiais metais nepaimtą paskolos dalį pagal paskolos sutartį 236,3 tūkst. Eur, Savivaldybės skoliniai įsipareigojimai sudarytų 3173,4 tūkst. Eur, t. y. 8,8 proc. 2025 m. prognozuojamų biudžeto pajamų iš gyventojų pajamų mokesčio ir 2024 metų biudžeto gautų pajamų, išskyrus iš gyventojų pajamų mokesčio gautas pajamas, valstybės biudžeto dotacijas ir Europos Sąjungos ir kitą tarptautinę finansinę paramą, sumos. Manome, kad surinkti įrodymai suteikia pakankamą pagrindą nuomonei pareikšti.

Vadovybės atsakomybė

Savivaldybės administracijos direktorius yra atsakingas už pateiktų dokumentų tikrumą ir teisingumą. Savivaldybės administracijos Finansų ir strateginio planavimo skyrius tvarko skolinių įsipareigojimų apskaitą, kontroliuoja skolos ir garantijų limitų vykdymą ir yra už šias funkcijas atsakingas.

Auditoriaus atsakomybė

Mūsų tikslas gauti pakankamą užtikrinimą dėl Savivaldybės skolinių įsipareigojimų teisėtumo ir pateikti Savivaldybės tarybai auditoriaus išvadą dėl skolinimosi limitų laikymosi.

¹² Lietuvos Respublikos 2025-2027 metų biudžeto patvirtinimo įstatymo 5 priedas

¹³ Savivaldybės skolinių įsipareigojimų 2024-12-31 ataskaita.

Vertinimo apribojimai

Lietuvos Respublikos teisės aktai nereglamentuoja savivaldybės kontrolieriaus teikiamos išvados dėl savivaldybės galimybės imti paskolą ar suteikti garantiją už savivaldybės valdomų įmonių imamas paskolas formos, turinio ir apimties, nėra parengtų metodikų. Todėl rengiant šią išvadą apsiribota atlikti vertinimą teisėtumo požiūriu, t. y. vertinta Savivaldybės skolinimosi atitiktis imperatyvioms teisės normoms (privalomiems reikalavimams).

Savivaldybės kontrolierė

Violeta Gaidienė

DETALŪS METADUOMENYS

Dokumento sudarytojas (-ai)	Prienų rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba 188640990, Laisvės a. 12, LT-59126 Prienai
Dokumento pavadinimas (antraštė)	Išvada dėl ilgalaikės paskolos
Dokumento registracijos data ir numeris	2025-04-14 Nr. 01-10
Dokumento gavimo data ir dokumento gavimo registracijos numeris	–
Dokumento specifikacijos identifikavimo žymuo	ADOC-V1.0
Parašo paskirtis	Pasirašymas
Parašą sukūrusio asmens vardas, pavardė ir pareigos	Violeta Gaidienė, Savivaldybės kontrolierė
Sertifikatas išduotas	VIOLETA GAIDIENĖ LT
Parašo sukūrimo data ir laikas	2025-04-14 15:50:55 (GMT+03:00)
Parašo formatas	XAdES-T
Laiko žymoje nurodytas laikas	2025-04-14 15:51:11 (GMT+03:00)
Informacija apie sertifikavimo paslaugų teikėją	EID-SK 2016, AS Sertifitseerimiskeskus EE
Sertifikato galiojimo laikas	2024-05-17 10:37:57 – 2029-05-16 23:59:59
Informacija apie būdus, naudotus metaduomenų vientisumui užtikrinti	"Registravimas" paskirties metaduomenų vientisumas užtikrintas naudojant "RCSC IssuingCA, VI Registru centras - i.k. 124110246 LT" išduotą sertifikatą "DBSIS, Informatikos ir ryšių departamentas prie Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerijos, į.k.188774822 LT", sertifikatas galioja nuo 2022-05-19 16:48:06 iki 2025-05-18 16:48:06
Pagrindinio dokumento priedų skaičius	–
Pagrindinio dokumento priedamų dokumentų skaičius	–
Priedamo dokumento sudarytojas (-ai)	–
Priedamo dokumento pavadinimas (antraštė)	–
Priedamo dokumento registracijos data ir numeris	–
Programinės įrangos, kuria naudojantis sudarytas elektroninis dokumentas, pavadinimas	DBSIS, versija 3.5.80.3
Informacija apie elektroninio dokumento ir elektroninio (-ių) parašo (-ų) tikrinimą (tikrinimo data)	Atitinka specifikacijos keliamus reikalavimus. Visi dokumente esantys elektroniniai parašai galioja (2025-04-14 16:23:58)
Paieškos nuoroda	–
Papildomi metaduomenys	Nuorašą suformavo 2025-04-14 16:23:59 DBSIS